

**ОТЧЕТ**  
**об исполнении приоритетных направлений деятельности**  
**Ассоциации «НП Совет рынка» за 2019-2020 годы**

№ п/п	Наименование приоритетного направления деятельности	Отчет об исполнении приоритетного направления деятельности Ассоциации «НП Совет рынка»
1.	<p>Определение порядка ведения и ведение реестра субъектов оптового рынка, принятие решения о присвоении или лишении статуса субъекта оптового рынка</p>	<p>В соответствии с пунктом 3 статьи 33 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) совет рынка осуществляет функцию по определению порядка ведения и ведению реестра субъектов оптового рынка, принятию решения о присвоении или лишении статуса субъекта оптового рынка.</p> <p>Порядок ведения реестра субъектов оптового рынка, а также порядок присвоения и лишения статуса субъекта оптового рынка установлен Положением о порядке получения статуса субъекта оптового рынка и ведения реестра субъектов оптового рынка, являющимся приложением № 1.1 к Договору о присоединении к торговой системе оптового рынка (далее – Положение о реестре и Договор о присоединении соответственно).</p> <p>Согласно подпункту 42 пункта 8.1 Устава Ассоциации «НП Совет рынка (далее также Ассоциация) и подпункту 2.2.42 пункта 2.2. Положения о Наблюдательном совете Ассоциации принятие решения о присвоении и лишении статуса субъекта оптового рынка относится к компетенции Наблюдательного совета Ассоциации.</p> <p>За период с 01.03.2019 по 29.02.2020 по результатам рассмотрения Наблюдательным советом Ассоциации вопросов о присвоении и лишении статуса субъекта оптового рынка статус субъекта оптового рынка был присвоен 29 Членам Ассоциации.</p> <p>В отношении 20 Членов Ассоциации за указанный период было принято решение о лишении их статуса субъекта оптового рынка.</p> <p>За период с 01.03.2019 по 29.02.2020 на заседаниях Наблюдательного совета Ассоциации (очных и заочных) был рассмотрен ряд изменений в Договор о присоединении, связанных с корректировкой порядка получения субъектами электроэнергетики и потребителями статуса субъекта оптового рынка, с уточнением процедуры получения и лишения права на участие в торговле электрической энергией (мощностью) на оптовом рынке, с установлением особенностей согласования и регистрации групп точек поставки (далее – ГТП). Инициаторами указанных изменений выступали как организации коммерческой инфраструктуры, так и Члены Ассоциации.</p> <p>Большинство указанных изменений, в том числе все, инициированные организациями коммерческой инфраструктуры, были приняты на заседаниях Наблюдательного совета Ассоциации. Среди них можно выделить наиболее важные:</p>

- изменения, инициированные АО «АТС», уточняющие порядок регистрации ГТП поставщика (предусматривающие, что ГТП поставщика, сформированные в отношении оборудования одной электрической станции, регистрируются одновременно с момента выполнения субъектом оптового рынка требований в отношении каждой из заявленных ГТП), уточняющие перечень документов, предоставляемых для получения права на участие в торговле электрической энергией (мощностью) на оптовом рынке с использованием ГТП, включающей вновь вводимое энергопринимающее или генерирующее оборудование, уточняющие способы направления коммерческому оператору (далее – КО) документов в рамках процедур регистрации ГТП и получения права на участие в торговле электрической энергией (мощностью) на оптовом рынке (приняты на заседании, состоявшемся 20.05.2019);

- изменения, инициированные Ассоциацией, связанные с уточнением требований к субъектам оптового рынка в случае возникновения обязанности по переоформлению перечней средств измерений (далее – ПСИ), в частности, устанавливающие, что перечень действий, необходимых для регистрации ПСИ по новому/измененному сечению, а также актуализированного ПСИ считаются выполненными с даты регистрации соответствующего ПСИ (приняты на заседании, состоявшемся 20.05.2019);

- изменения, инициированные АО «АТС», корректирующие процедуру согласования ГТП, а именно предусматривающие необходимость предоставления графической электронной копии вариантов схем электроснабжения (при необходимости присвоения кодов средствам и объектам измерений) и уточняющие требования к оформлению ПСИ (приняты на заседании, состоявшемся 26.06.2019);

- изменения, инициированные АО «АТС», предусматривающие возможность прекращения процедуры согласования временного сечения коммерческого учета по инициативе заявителя, а также уточняющие (в случае внесения определенных изменений в регистрационную информацию) порядок прекращения ранее инициированных заявителем процедур установления соответствия АИИС КУЭ техническим требованиям (приняты на заседании, состоявшемся 20.05.2019);

- изменения, инициированные Членом Наблюдательного совета Ассоциации М.С. Быстровым, предусматривающие особенности регистрации (отмены регистрации) условных ГТП в отношении объектов, участвующих в отборе проектов реализации мероприятий по модернизации генерирующих объектов тепловых электростанций (приняты на заседании, состоявшемся 22.04.2019);

- изменения, инициированные АО «АТС», предусматривающие увеличение количества форматов предоставления КО документам в рамках процедур согласования ГТП и предоставления права на участие в торговле электрической энергией (мощностью) на оптовом рынке (приняты на заседании,

		<p>состоявшемся 23.12.2019);</p> <p>- изменения, инициированные Ассоциацией, корректирующие порядок заключения Договора о присоединении (приняты на заседании, состоявшемся 23.12.2019).</p> <p>Помимо перечисленных изменений в Договор о присоединении за период с 01.03.2019 по 29.02.2020 на заседаниях Наблюдательного совета Ассоциации были рассмотрены и другие изменения в Договор о присоединении, уточняющие порядок получения субъектами оптового рынка права на участие в торговле электрической энергией и мощностью на оптовом рынке, порядок согласования и регистрации ГТП.</p>
2.	<p>Разработка формы договора о присоединении к торговой системе оптового рынка, регламентов оптового рынка, стандартных форм договоров</p>	<p>За период с 24.05.2019 г. по 29.02.2020 г. Ассоциацией разработаны и представлены на рассмотрение Наблюдательного совета Ассоциации 85 предложений по изменению стандартной формы Договора о присоединении и приложений к ней: стандартных форм договоров и регламентов оптового рынка. Всего за отчётный период состоялось 16 заседаний Наблюдательного совета Ассоциации, на которых было рассмотрено 294 предложения по внесению изменений. Ассоциацией проведена экспертиза влияния указанных изменений на модель оптового рынка и подготовлены соответствующие обосновывающие материалы. Также в рамках разработки и согласования выносимых изменений было проведено 24 заседания Комитета по модели рынка.</p> <p>Среди наиболее важных за 2019 год необходимо выделить следующие изменения в Договор о присоединении:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• изменения, направленные на реализацию в Договоре о присоединении постановления Правительства Российской Федерации от 20.03.2019 № 287 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам функционирования агрегаторов управления спросом на электрическую энергию в единой энергетической системе России, а также совершенствования механизма ценозависимого снижения потребления электрической энергии и оказания услуг по обеспечению системной надежности» (приняты на заседаниях Наблюдательного совета Ассоциации 22 апреля 2019 г., 20 мая 2019 г. и 26 июня 2019 г.);</li> <li>• изменения, связанные с совершенствованием порядка проведения отборов проектов модернизации генерирующих объектов тепловых электростанций и особенностями участия отобранных генерирующих объектов в торговле на оптовом рынке (приняты на заседаниях Наблюдательного совета Ассоциации 30 января 2019 г., 26 февраля 2019 г., 21 марта 2019 г., 22 апреля 2019 г. и 20 мая 2019 г.);</li> <li>• изменения, устанавливающие особенности участия в торговле мощностью потребителей, энергопринимающие устройства которых подключены к устройствам специального автоматического отключения нагрузки, обусловленные принятием постановления Правительства Российской Федерации</li> </ul>

от 28.09.2016 № 1266 «О внесении изменений в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности» об (приняты на заседаниях Наблюдательного совета Ассоциации 22 ноября 2019 г. и 23 декабря 2019 г.);

- изменения, связанные с определением порядка расчета надбавки к цене на мощность в отношении генерирующих объектов тепловых электростанций, построенных и введенных в эксплуатацию на территориях Республики Крым и (или) г. Севастополя, обусловленные принятием постановления Правительства Российской Федерации от 29.03.2019 № 364 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения надбавки к цене на мощность в целях частичной компенсации субъектам оптового рынка – производителям электрической энергии (мощности) капитальных и эксплуатационных затрат в отношении генерирующих объектов тепловых электростанций, построенных и введенных в эксплуатацию на территориях республики Крым и (или) г. Севастополя» (приняты на заседаниях Наблюдательного совета Ассоциации 21 марта 2019 г. и 22 апреля 2019 г.);

- изменения, связанные с порядком определения цен трансляции на электроэнергию, порядком определения объемов и стоимостей продажи электроэнергии, купленной в целях обеспечения населения, а также – с порядком расчета стоимости нагрузочных потерь для участников, функционирующих в субъектах Российской Федерации, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничного рынков (приняты на заседании Наблюдательного совета Ассоциации 20 мая 2019 г.);

- изменения, определяющие порядок расчета и информирования участников оптового рынка о стоимости электрической энергии и мощности, подлежащих оплате на оптовом рынке, а также о неисполненных обязательствах по договорам для целей лицензирования энергосбытовой деятельности, обусловленные разработкой проекта Постановления Правительства Российской Федерации «О лицензировании энергосбытовой деятельности» (приняты на заседании Наблюдательного совета Ассоциации 23 декабря 2019 г.);

- изменения, реализующие положения постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 800 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», устанавливающие процедуру передачи функций гарантирующего поставщика коммерческой организации по соглашению (приняты на заседании Наблюдательного совета Ассоциации 24 июля 2019 г.).

3.	<p>Организация системы досудебного урегулирования споров между субъектами оптового рынка и субъектами электроэнергетики в случаях, предусмотренных договором о присоединении к торговой системе оптового рынка</p>	<p>1) В целях осуществления досудебного урегулирования споров между субъектами электроэнергетики, которые возникли из правоотношений в сфере электроэнергетики, за исключением споров, рассмотрение которых относится к компетенции Конфликтной и Дисциплинарной комиссий Ассоциации при Наблюдательном совете Ассоциации создана Комиссия по досудебному урегулированию споров, осуществляющая свою деятельность в соответствии с Положением о порядке досудебного урегулирования споров между субъектами электроэнергетики, утвержденным решением Наблюдательного совета Ассоциации (протокол заседания от 25.09.2009 № 23/2009).</p> <p>За отчетный период обращений в Комиссию по досудебному урегулированию споров от субъектов электроэнергетики не поступало.</p> <p>2) В целях обеспечения соблюдения субъектами электроэнергетики требований федеральных законов и Правил оптового рынка электрической энергии (мощности), разработки предложений по предотвращению и устранению нарушений, осуществлению взаимодействия с федеральным антимонопольным органом в целях обеспечения доступа хозяйствующих субъектов (коммерческих организаций) на оптовый рынок электроэнергии при Наблюдательном совете Ассоциации создана и функционирует Конфликтная комиссия.</p> <p>За отчетный период проведено 11 заседаний Комиссии, рассмотрены 39 обращений, в том числе 16 жалоб на действия (бездействия) субъектов электроэнергетики, препятствующие доступу хозяйствующих субъектов (коммерческих организаций) на оптовый рынок, и 23 жалобы на решение Дисциплинарной комиссии Ассоциации.</p> <p>По результатам рассмотрения поступивших обращений (жалоб) в 1 случае обжалуемые действия субъекта электроэнергетики были признаны не соответствующими законодательству Российской Федерации об электроэнергетике и Договору о присоединении, препятствующими доступу заявителей на оптовый рынок электрической энергии и мощности (далее – ОРЭМ). Информация о факте препятствования была опубликована на официальном сайте Ассоциации, материалы и документы по обращению направлены в ФАС России для принятия им решения о наличии в действиях (бездействии) субъекта электроэнергетики признаков нарушения антимонопольного законодательства.</p> <p>По 2 обращениям (жалобам) обжалуемые действия субъектов электроэнергетики были признаны соответствующими законодательству Российской Федерации об электроэнергетике и Договору о присоединении.</p> <p>В результате проведенных Комиссией согласительных мероприятий рассмотрение 11 обращений (жалоб) было прекращено по ходатайству заявителей вследствие урегулирования сторонами спорных ситуаций; рассмотрение 2</p>
----	--	--

		<p>жалоб отложено.</p> <p>По результатам рассмотрения жалоб на решения Дисциплинарной комиссии обжалуемые решения по 11 делам были отменены в части санкций; по 4 делам обжалуемые решения Дисциплинарной комиссии оставлены без изменения; обжалуемые решения Дисциплинарной комиссии по 7 делам были отменены полностью, 4 из этих дел направлены на новое рассмотрение в Дисциплинарную комиссию; рассмотрение 1 жалобы на решение Дисциплинарной комиссии отложено.</p>
4.	<p>Установление системы и порядка применения имущественных и иных санкций в отношении субъектов оптового рынка</p>	<p>В соответствии с пунктом 3 статьи 33 Закона об электроэнергетике одной из функций Ассоциации является установление системы и порядка применения имущественных и иных санкций в отношении субъектов оптового рынка, в том числе исключение из их состава.</p> <p>Утверждение принципов и порядка применения имущественных санкций за нарушение правил оптового рынка относится согласно пункту 4 статьи 33 указанного закона к исключительной компетенции Наблюдательного совета Ассоциации.</p> <p>Порядок принятия Ассоциацией решений о применении к участникам оптового рынка мер ответственности за нарушение правил и регламентов оптового рынка в соответствии с пунктом 40 Правил оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172, является одним из существенных условий Договора о присоединении.</p> <p>Порядок применения мер ответственности регламентируется Положением о применении санкций на оптовом рынке электрической энергии и мощности (приложение № 21 к Договору о присоединении).</p> <p>В период с 24.05.2019 по 29.02.2020 организациями коммерческой инфраструктуры разработан ряд изменений в Договор о присоединении, предусматривающих ответственность за нарушение участниками оптового рынка требований правил и регламентов оптового рынка в виде имущественных санкций. В частности, на заседании Наблюдательного совета Ассоциации, состоявшемся 24.10.2019, были утверждены изменения в Договор о присоединении, предусматривающие возможность применения в отношении территориальной сетевой организации, которой в целях осуществления функций гарантирующего поставщика присвоен статус субъекта оптового рынка, за непредоставление финансовых гарантий на оптовом рынке такой меры ответственности как штраф. Указанные изменения направлены на предупреждение совершения территориальными сетевыми организациями нарушений в виде неисполнения (ненадлежащего исполнения) обязательств по оплате электрической энергии, мощности на оптовом рынке и непредоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии и (или) мощности.</p>

5.	Участие в подготовке проектов правил оптового и розничных рынков и предложений о внесении в них изменений	<p>За отчетный период с 25.05.2019 г. по 29.02.2020 г. Ассоциация принимала участие в подготовке ряда предложений о внесении изменений в правила оптового и розничных рынков.</p> <p>Среди наиболее важных необходимо выделить следующие принятые изменения в нормативно-правовые акты:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2019 № 598 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части определения нерегулируемой цены на электрическую энергию», усовершенствовавшее порядок определения цены на электрическую энергию, транслируемой гарантирующими поставщиками розничным потребителям на территориях, для которых установлены особенности функционирования оптового и розничного рынков. Результатом реализации указанных изменений стало снижение волатильности средневзвешенных нерегулируемых цен на электрическую энергию для потребителей на указанных территориях.</li> <li>– постановление Правительства Российской Федерации от 12.12.2019 № 1655 «О внесении изменения в пункт 278 Правил оптового рынка электрической энергии и мощности», в соответствии с которым при проведении отбора проектов модернизации на 2025 год объем мощности, в рамках которого Правительственной комиссией по вопросам развития электроэнергетики принимается решение о дополнении сформированного по итогам отбора проектов модернизации перечня генерирующих объектов, включенных в предварительный график реализации проектов модернизации, может быть дополнительно увеличен на величину до 2500 МВт.</li> </ul> <p><i>Полный перечень принятых изменений размещен на сайте Ассоциации в разделе «Приоритетные направления деятельности» по ссылке <a href="https://www.np-sr.ru/ru/activity/priority/pnd20/05">https://www.np-sr.ru/ru/activity/priority/pnd20/05</a></i></p>
6.	Осуществление контроля за соблюдением правил и регламентов оптового рынка субъектами оптового рынка - участниками обращения электрической энергии и (или) мощности, организациями коммерческой инфраструктуры, организацией по управлению единой национальной	<p>В соответствии с пунктом 3 статьи 33 Закона об электроэнергетике одной из функций Ассоциации является осуществление контроля за соблюдением правил и регламентов оптового рынка субъектами оптового рынка - участниками обращения электрической энергии и (или) мощности, организациями коммерческой инфраструктуры, организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью.</p> <p><i>В рамках контроля за соблюдением правил и регламентов:</i></p> <p>В период с 24.05.2019 по 29.02.2020 проведено 36 заседаний Дисциплинарной комиссии Ассоциации, на которых рассмотрены 256 дел о невыполнении (несвоевременном выполнении) субъектами оптового рынка требований правил и/или регламентов оптового рынка (из которых 56 % – дела о невыполнении требований в сфере коммерческого учета; 24 % – дела о непредоставлении финансовых гарантий на оптовый</p>

<p>(общероссийской) электрической сетью</p>	<p>рынок; 16 % – дела о непредоставлении в АО «АТС» актуальной регистрационной информации; 4 % – дела о нарушении срока предоставления в АО «ЦФР»/Ассоциацию отчетной информации), а также 5 уведомлений о неисполнении (ненадлежащем исполнении) субъектами оптового рынка обязательств по оплате электрической энергии (мощности) за два расчетных периода по договорам, заключенным на оптовом рынке.</p> <p>По результатам рассмотрения по 71 делу Дисциплинарной комиссией Ассоциации установлен факт нарушения, в отношении субъектов оптового рынка применены следующие санкции:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– предупреждение - 27 дел (22 дела о непредоставлении финансовых гарантий на оптовый рынок, 5 дел о невыполнении требований в сфере коммерческого учета);</li> <li>– штраф - 15 дел (8 дел о невыполнении требований в сфере коммерческого учета, 4 дела о непредоставлении в АО «АТС» актуальной регистрационной информации, 3 дела о непредоставлении финансовых гарантий на оптовый рынок);</li> <li>– рекомендация Правлению АО «АТС» лишить организацию права участия в торговле электрической энергией (мощностью) на оптовом рынке с использованием зарегистрированной группы точек поставки потребления – 1 дело о непредоставлении в АО «АТС» актуальной регистрационной информации;</li> <li>– рекомендация Наблюдательному совету Ассоциации лишить организацию статуса субъекта оптового рынка - 28 дел о непредоставлении финансовых гарантий на оптовый рынок.</li> </ul> <p>По 172 делам производство по делу прекращено в связи с выполнением субъектами оптового рынка требований правил и/или регламентов оптового рынка; по 3 делам установлен факт нарушения (без применения санкции); рассмотрение 10 дел отложено в связи с необходимостью сбора дополнительных доказательств.</p> <p>По результатам рассмотрения уведомлений о неисполнении (ненадлежащем исполнении) обязательств по оплате электрической энергии (мощности) за два расчетных периода по договорам, заключенным на оптовом рынке, Дисциплинарной комиссией Ассоциации в отношении каждого из четырех субъектов оптового рынка установлено обстоятельство неисполнения (ненадлежащего исполнения) обязательств по оплате электрической энергии и мощности за 2 (два) расчетных периода по договорам, заключенным на оптовом рынке, соответствующие материалы переданы в Наблюдательный совет Ассоциации для принятия решения о выборе подлежащей применению меры ответственности.</p> <p>В рамках контроля за соблюдением участниками оптового рынка правил и регламентов оптового рынка (в части обязательств по оплате электрической энергии и мощности) в отчетном периоде Ассоциацией продолжена реализация функций в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2017 № 1365 «О внесении изменений в</p>
---	---



некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам присвоения организациям статуса гарантирующего поставщика». Названным постановлением Ассоциация уполномочена рассматривать заявления сетевых организаций о неисполнении (ненадлежащем исполнении) организациями, имеющими статус гарантирующего поставщика и являющимися участниками оптового рынка, обязательств по оплате услуг по передаче электрической энергии, вследствие чего у гарантирующих поставщиков образовалась задолженность перед сетевыми организациями. По результатам рассмотрения заявлений Ассоциация готовит и направляет в Минэнерго России заключения о возможности установления факта наличия у гарантирующих поставщиков задолженности перед сетевыми организациями. Наличие соответствующей задолженности является основанием для прекращения у организации статуса гарантирующего поставщика, что, в свою очередь, может стать основанием для лишения такой организации статуса субъекта оптового рынка. В отчетном периоде в Ассоциацию обратилась 1 сетевая организация, предоставив сведения и документы, подтверждающие наличие у гарантирующего поставщика задолженности по оплате услуг по передаче электрической энергии. Рассмотрев поступившее обращение, Ассоциация подготовила и направила в Минэнерго России соответствующее заключение.

Поскольку возникновение задолженности перед сетевыми организациями может привести к невозможности надлежащего исполнения гарантирующим поставщиком обязательств по оплате электрической энергии и мощности на оптовом рынке, наличие в нормативно-правовых актах, регулирующих отношения на розничных рынках электрической энергии, такого основания прекращения у организации статуса гарантирующего поставщика как образование задолженности по оплате услуг по передаче электрической энергии, является одним из важных элементов контроля за соблюдением платежной дисциплины на оптовом рынке.

Также в рамках контроля за соблюдением участниками оптового рынка обязательств по оплате электрической энергии и мощности Ассоциацией на основании решений Наблюдательного совета Ассоциации осуществляется адресный контроль за системными неплательщиками. Так, в отчетном периоде продолжена работа созданной в соответствии с решением Наблюдательного совета Ассоциации Рабочей группы по рассмотрению ситуации с расчетами на оптовом и розничных рынках участника оптового рынка, которому присвоен особый статус – участник оптового рынка – кредитор потребителя розничного рынка, в отношении которого введена процедура банкротства. Проведено 5 заседаний Рабочей группы, протоколы заседаний направлены Членам Наблюдательного совета Ассоциации.

В рамках контроля за соблюдением правил и регламентов

оптового рынка субъектами оптового рынка Ассоциация в отчетном периоде продолжила осуществление мониторинга энергосбытовой деятельности гарантирующих поставщиков и энергосбытовых организаций в целях подготовки к введению лицензирования и предупреждения неисполнения обязательств по оплате электрической энергии и мощности перед генерирующими и сетевыми компаниями. В отчетный период мониторинг осуществлялся в отношении порядка 30 гарантирующих поставщиков и энергосбытовых организаций, у 20 из которых фактические индикаторы, характеризующие состояние их расчетов на розничном рынке электрической энергии, систематически не соответствуют рекомендуемым значениям.

В части контроля за соблюдением организациями коммерческой инфраструктуры и организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью (далее в настоящем пункте – инфраструктурные организации) за отчетный период подготовлено и представлено Наблюдательному совету Ассоциации 12 отчетов о результатах контроля за 1-4 кварталы 2019 года. Утвержденные отчеты размещены на официальном сайте Ассоциации и опубликованы в электронных СМИ.

По итогам проводимых контрольных мероприятий в отчеты включаются сведения о выявленных случаях несоблюдения инфраструктурными организациями правил и регламентов оптового рынка, принимаемых инфраструктурными организациями мерах, направленных на устранение причин таких случаев и исключение (минимизацию) их последствий.

За рассматриваемый период Ассоциацией отмечено 75 случаев несоблюдения инфраструктурными организациями установленных регламентами оптового рынка требований ко времени совершения и (или) продолжительности действий (операций, процедур). случаев несоблюдения требований к корректности действий (характеристикам результатов и (или) правилам их формирования) не выявлено.

В отношении всех случаев в отчетах содержится описание принятых (принимаемых) мер и их сочетаний, в том числе:

- корректировка используемого программного обеспечения – в 43 случаях;
- повторное выполнение инфраструктурной организацией регламентных действий (операций, процедур) после выявления и устранения причин несоблюдения требований – в 36 случаях;
- прекращение выполнения инфраструктурной организацией регламентных действий (операций, процедур) по просьбе заявителя – в 3 случаях;
- мероприятия организационного и иного характера – в 35 случаях.

Указанные случаи несоблюдения инфраструктурными организациями регламентов оптового рынка выявлены посредством мониторинга контролируемых показателей. В связи с регулярными изменениями требований Договора о

		<p>присоединении к торговой системе оптового рынка к действиям инфраструктурных организаций Ассоциацией ведется непрерывная работа по актуализации состава и алгоритмов расчета значений контролируемых показателей. В отчетном периоде в рамках данной работы проанализировано 110 изменений Договора о присоединении. По результатам анализа в 2019 году актуализированы перечни контролируемых показателей всех инфраструктурных организаций: (АО «ЦФР» – с I квартала 2019 года, АО «АТС» и ПАО «ФСК ЕЭС» – с III квартала 2019 года).</p> <p>Проверки по жалобам Членов Ассоциации на действия (бездействие) инфраструктурных организаций и проверки действий (бездействия) инфраструктурных организаций по поручениям органов управления Ассоциации в отчетном периоде Ассоциацией не проводились ввиду отсутствия таких жалоб и поручений.</p> <p><i>В рамках контроля обязательств по ДПМ:</i></p> <p>За отчетный период с 24.05.2019 по 29.02.2020 в рамках осуществления контроля за соблюдением правил и регламентов оптового рынка субъектами оптового рынка (в части контроля обязательств по договорам о предоставлении мощности (далее - ДПМ) проведены экспертизы документов, представленных поставщиками по ДПМ, для подтверждения фактических затрат на технологическое присоединение к электрическим сетям, в отношении 2 объектов на общую сумму 1 341,8 млн рублей, результаты которых вынесены на рассмотрение Наблюдательного совета Ассоциации.</p> <p>Также проведены экспертизы документации, подтверждающей параметры для расчета цены мощности, поставляемой по ДПМ (коэффициент, определяющий наличие двух магистральных газопроводов от двух независимых источников природного газа и наличие резервного вида топлива) в отношении 3 объектов.</p> <p>За несвоевременную поставку мощности от генерирующих объектов ДПМ с участников оптового рынка взыскано штрафов на общую сумму около 337,7 млн рублей.</p>
7.	<p>Признание генерирующих объектов функционирующими на основе использования возобновляемых источников энергии квалифицированными генерирующими объектами</p>	<p>За отчетный период с 01.03.2019 по 29.02.2020 г. в рамках выполнения функций по квалификации генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии (далее - ВИЭ), Ассоциацией была проведена проверка на соответствие установленным критериям квалификации 41 заявление о признании генерирующих объектов квалифицированными генерирующими объектами ВИЭ.</p> <p>По результатам проведенной проверки 38 генерирующих объектов признаны квалифицированными объектами ВИЭ (38 из них объекты оптового рынка электрической энергии и мощности).</p> <p>В отношении 3 объектов заявители остановили процедуру квалификации по собственной инициативе.</p> <p>Решение о прекращении действия квалификационного свидетельства было принято в отношении 1 объекта.</p>

		<p>Также, в рамках проверки ранее квалифицированных объектов на соответствие критериям квалификации, проведены выездные обследования 8 генерирующих объектов ВИЭ. Соответствие критериям постановления Правительства Российской Федерации от 03.06.2008 № 426 «О квалификации генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии» подтверждено.</p>
8.	<p>Ведение реестра выдачи и погашения сертификатов, подтверждающих объем производства электрической энергии на основе использования возобновляемых источников энергии</p>	<p>За отчетный период с 01.03.2019 по 29.02.2020 г. по направлению была проведена работа по ведению реестра выдачи и погашения сертификатов, подтверждающих объем производства электрической энергии на основе использования ВИЭ в отношении 98 квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования ВИЭ (81 объектов на ОРЭМ, 17 объектов розничного рынка электрической энергии). Суммарный объем производства электрической энергии, на который были выданы сертификаты, составил 1 258,6 млн кВт*ч.</p>
9.	<p>Мониторинг ценовой ситуации на оптовом и розничных рынках</p>	<p>В соответствии с абзацем 10 пункта 3 статьи 33 Закона об электроэнергетике Ассоциация осуществляет мониторинг ценовой ситуации на оптовом и розничных рынках.</p> <p>В рамках мониторинга ценовой ситуации на оптовом рынке ведется выявление основных факторов, оказывающих влияние на изменение цен на электрическую энергию и мощность, и проводится оценка влияния данных факторов. Результаты мониторинга регулярно публикуются в обзорах Ассоциации на официальном сайте, представляются на рассмотрение Наблюдательного совета Ассоциации и направляются в Минэнерго России, ФАС России. Кроме того, по запросам федеральных органов исполнительной власти, региональных органов тарифного регулирования и, в отдельных случаях, участников оптового рынка Ассоциация проводит анализ причин локальных ценовых изменений, предоставляет необходимые пояснения (аналитические справки). Так, по поручениям Наблюдательного совета Ассоциации были выполнены:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– анализ роста цен на рынке на сутки вперед в первые четыре месяца 2019 года по ценовым зонам и с детализацией по ОЭС (доступен участникам рынка на сайте Ассоциации),</li> <li>– анализ изменений фактических значений свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию и мощность в 2019 году по отношению к 2018 году по ценовым зонам, а также с детализацией по ОЭС и субъектам Российской Федерации (доступен участникам рынка на сайте Ассоциации).</li> </ul> <p>За период с 24.05.2019 по 29.02.2020 Ассоциацией были подготовлены:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– 38 ежемесячных обзоров по рынку на сутки вперед (анализ индекса РСВ и объемов планового почасового производства и потребления, системных ограничений), балансирующему рынку (анализ индикаторов и объемов балансирующего рынка, стоимостного небаланса), рынку мощности (анализ цен и объемов ДПМ, КОМ и ВР, величин штрафов) и СВНЦ на электрическую</li> </ul>

		<p>энергию и мощность;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– 41 еженедельный обзор по рынку на сутки вперед;</li> <li>– 9 обзоров о результатах функционирования оптового рынка (материалы к заседаниям Наблюдательного совета Ассоциации).</li> </ul> <p>На основании ежемесячной информации о предельных уровнях нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность) и их составляющих, рассчитанных гарантирующими поставщиками, предоставляемой участниками оптового рынка КО и Ассоциации, осуществляется мониторинг ценовой ситуации на розничных рынках. Целями мониторинга являются анализ влияния составляющих на предельные уровни нерегулируемых цен на электрическую энергию, их динамики, структуры, а также соблюдение порядка расчета гарантирующими поставщиками предельных уровней нерегулируемых цен и их составляющих. Результаты мониторинга по запросу направляются в федеральные органы исполнительной власти.</p> <p>Также Ассоциацией еженедельно и ежемесячно публикуется информация по мониторингу оптового и розничных рынков по объемным и ценовым показателям в информационных бюллетенях и в АИС «Рынки электроэнергии и мощности» (доступны на официальном сайте Ассоциации). Сводная информация по итогам ценового мониторинга за 2019 год также включена в Годовой отчет Ассоциации.</p>
10.	Прогнозирование цен электрической энергии и мощности	<p>В соответствии с Приоритетными направлениями деятельности Ассоциации на 2019-2020 годы, а также в соответствии с Правилами оптового рынка электрической энергии и мощности (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172) и Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24) Ассоциация осуществляет подготовку, публикацию и актуализацию следующих прогнозов:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Прогноз свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) на следующий период регулирования по субъектам Российской Федерации (далее – прогноз СНЦЭМ).</li> <li>2. Прогноз ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети на следующий период регулирования по субъектам Российской Федерации (далее – прогноз СТУП).</li> <li>3. Прогноз значений составляющих предельных уровней нерегулируемых цен (далее – прогноз СВНЦ).</li> <li>4. Прогноз предельных уровней нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность) для первой ценовой категории на следующий месяц по участникам оптового рынка – гарантирующим поставщикам с указанием соответствующих субъектов РФ (далее – прогноз ПУНЦ).</li> </ol> <p>Все вышеуказанные прогнозы, за исключением прогноза</p>

		<p>СВНЦ, подлежат публикации на официальном сайте совета рынка в следующие сроки:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Прогнозы СНЦЭМ и СТУП не позднее 1 ноября текущего периода регулирования и ежемесячной актуализации в течение 13 месяцев со дня первой публикации – не позднее 2 дней до конца месяца, а также в течение 7 рабочих дней со дня официального опубликования нормативных правовых актов, положения которых потребуют изменения использованных при построении прогнозов исходных данных.</li> <li>• Прогноз ПУНЦ ежемесячно – за 10 дней до начала следующего месяца.</li> </ul> <p>Прогноз СВНЦ на следующий расчетный период публикуется на официальном сайте организации коммерческой инфраструктуры в сети «Интернет» не позднее последнего числа текущего расчетного периода.</p> <p>Все публикации прогнозов осуществлялись согласно установленным срокам. На заседании Наблюдательного совета Ассоциации 24.10.2019 был рассмотрен вопрос «О прогнозах свободных нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность) на следующий период регулирования по субъектам Российской Федерации», утверждены изменения, вносимые в методику построения прогнозов свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию по субъектам Российской Федерации, и приняты к сведению исходные данные для построения прогнозов СНЦЭМ на 2020 год и прогнозы СНЦЭМ на 2020 год (по полугодиям).</p>
11.	<p>Разработка мер, направленных на повышение платежной дисциплины на розничном рынке электроэнергии</p>	<p>На основании сведений, предоставляемых гарантирующими поставщиками, Ассоциация проводит мониторинг предусмотренных действующим законодательством мер, направленных на улучшение платежной дисциплины на розничных рынках электрической энергии (далее – меры по укреплению платежной дисциплины):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– предоставление потребителями гарантирующим поставщикам обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности);</li> <li>– введение полного или частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителями электрической энергии (мощности), нарушившими свои обязательства по оплате на розничных рынках.</li> </ul> <p>Результатами мониторинга являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Оценка эффективности реализации гарантирующими поставщиками, территориальными органами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор), а также судами мер по укреплению платежной дисциплины. Выявление систематических проблем, возникающих при использовании механизмов воздействия на должников;</li> <li>2. Подготовка предложений о дополнении (изменении) мер, направленных на укрепление платежной дисциплины</li> </ol>

покупателей электрической энергии, а также участие в разработке соответствующих проектов нормативных правовых актов;

3. Подготовка регулярных и аналитических материалов (отчетов) о результатах изменения платежной дисциплины на розничных рынках электрической энергии, в т.ч. по запросам органов государственной власти;

4. Организация совещаний (в т.ч. выездных), семинаров и круглых столов с целью обсуждения результатов оценки эффективности реализации мер по укреплению платежной дисциплины.

В 2019 году Ассоциацией «НП Совет рынка» проведены следующие мероприятия.

1. Разработаны и представлены в Минэнерго России (в рамках выполнения поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 30.08.2019 № ДК-П9-7407) предложения по укреплению платежной дисциплины:

- усиление административной ответственности за нарушения, предусмотренные статьями 9.22 и 14.61 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;
- расширение перечня категорий «неотключаемых» потребителей;
- возможность взыскания законной неустойки за неисполнение авансовых обязательств по оплате электрической энергии (мощности) и услуг по передаче электрической энергии;
- уточнение порядка обращения в территориальные органы Ростехнадзора.

Предложения находятся на стадии рассмотрения.

2. Подготовлены предложения по внесению изменений в Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии (проект постановления Правительства Российской Федерации находится на стадии подписания), включающие, в том числе:

- возможность введения ограничения режима потребления электрической энергии только по части точек поставки потребителя;
- возможность использования фото- и видеосъемки в процессе ограничения режима потребления электрической энергии;
- упрощение порядка расчета объемов потребления «субабонентов»;
- необходимость погашения текущей задолженности за поставленную электрическую энергию для восстановления режима потребления.

3. Подготовлены материалы к совещаниям по укреплению платежной дисциплины, а также ответы на запросы государственных органов, в т.ч.:

- к совещанию территориальных органов Ростехнадзора, прошедшему 05.09.2019, в г. Сочи;

		<p>– к совещаниям по подготовке субъектов электроэнергетики к прохождению осенне-зимнего периода 2019/2020 гг. и т.д.</p> <p>4. В декабре 2019 года Наблюдательным советом Ассоциации утверждены изменения в Договор о присоединении, устанавливающие порядок представления в Ассоциацию сведений о потребителях, которые обязаны предоставить обеспечение исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), с использованием программного обеспечения, которое позволит повысить качество получаемой информации за счет дополнительной формализации и последующей автоматизации процесса сбора, обработки и хранения сведений о реализации мер воздействия на неплательщиков.</p> <p>По результатам обсуждения соответствующих изменений на 2020 год намечены следующие основные мероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– совещание с заинтересованными участниками оптового рынка по обсуждению результатов применения мер, направленных на улучшение платежной дисциплины на розничных рынках электрической энергии, формирование консолидированной позиции рыночного сообщества по вопросу дальнейшего совершенствования действующего законодательства в соответствующей части;</li> <li>– разработка совместно с заинтересованными участниками оптового рынка форм предоставления статистической информации и (или) результатов обработки сведений, предоставляемых гарантирующими поставщиками;</li> <li>– ежеквартальное информирование заинтересованных Членов Ассоциации о результатах обработки вышеуказанной информации.</li> </ul> <p>Кроме того, в 2020 году планируется продолжить работу, направленную:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– на принятие органами законодательной и исполнительной власти предложений, разработанных Ассоциацией;</li> <li>– на формирование новых предложений, выработанных по результатам совещаний с заинтересованными участниками оптового рынка.</li> </ul>
12.	<p>Развитие электронного документооборота на ОРЭМ, осуществляемого через операторов ЭДО, а также совершенствование действующего законодательства РФ в сфере ЭДО</p>	<p>В целях развития и совершенствования электронного документооборота (далее –ЭДО) на ОРЭМ в 2019 году сформирована Рабочая группа по электронному документообороту при Наблюдательном совете Ассоциации, осуществляемому через операторов ЭДО (Решение Наблюдательного совета Ассоциации от 22.04.2019, Протокол № 9/2019).</p> <p>В рамках деятельности Рабочей группы прорабатываются различные аспекты ЭДО, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• рассмотрение предложений по доработке рекомендованных форм Соглашения об обмене документами в электронной форме, применяемых на ОРЭМ;</li> <li>• анализ влияния изменений, вносимых в законодательство</li> </ul>



		<p>об электронной подписи;</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• разработка единого формата электронного акта сверки взаиморасчетов и другое.</li></ul> <p>На ОРЭМ функционирует обмен следующими видами документов в электронной форме:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Первичные учетные документы (Акт об оказании услуги, Акт приема-передачи, Отчет комиссионера, Отчет агента, Отчет поверенного);</li><li>• Счет-фактура.</li></ul> <p>В соответствии с требованиями ФНС России с 01.01.2020 года между организациями коммерческой инфраструктуры и участниками ОРЭМ реализован обмен указанными выше документами по новому формату, установленному Приказом ФНС России от 19.12.2018 № ММВ-7-15/820@.</p> <p>Постепенно увеличивается количество Соглашений об обмене документами в электронной форме через операторов ЭДО (далее – Соглашение), заключенных между организациями коммерческой инфраструктуры (АО «АТС», АО «ЦФР») и участниками ОРЭМ, и на сегодняшний день составляет:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- между АО «ЦФР» и участниками ОРЭМ - 173 Соглашения;</li><li>- между АО «АТС» и участниками ОРЭМ - 80 Соглашений.</li></ul> <p>В Ассоциации реализована техническая база для запуска рассылки в адрес участников ОРЭМ комплектов документов о необходимости уплаты членских взносов в электронном виде, начиная со второго квартала 2020 года.</p>
--	--	---